

«УТВЕРЖДАЮ»

Заместитель начальника Главного управления  
МЧС России по Республике Бурятия – начальник  
управления надзорной деятельности и  
профилактической работы  
полковник внутренней службы



Д.Л. Унагаев

ПРОГРАММА  
ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,  
ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И  
ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА, ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И БЕЗОПАСНОСТИ  
ЛЮДЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ ГЛАВНОГО УПРАВЛЕНИЯ МЧС РОССИИ ПО РЕСПУБЛИКЕ БУРЯТИЯ И  
РЕСПУБЛИКАНСКОГО АГЕНТСТВА ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

**1. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

<b>1.1 Наименование территориального органа</b>	<b>Главное управление МЧС России по Республике Бурятия</b>	<b>Срок начала и окончания проекта</b>	<b>01.01.2017 – 31.12.2017</b>
<b>1.2 Ответственный за организацию и проведение профилактических мероприятий</b>	ВрИО начальника Главного управление МЧС России по Республике Бурятия полковник внутренней службы Григорьев Константин Леонидович Руководитель Республиканского агентства гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций Аникин Валерий Евгеньевич		
<b>1.3 Ответственные за реализацию Программы</b>	Начальник управления надзорной деятельности и профилактической работы полковник внутренней службы Унагаев Дмитрий Леонидович Заместитель начальника Главного управления МЧС России Республике Бурятия (по ГПС) полковник внутренней службы Радикальцев Евгений Сергеевич Начальник управления гражданской защиты Главного управления МЧС России Республике Бурятия полковник		

	<p>внутренней службы Шангин Евгений Николаевич          Главный государственный инспектор по маломерным судам субъекта Российской Федерации          Солодимов Игорь Петрович          Руководитель Республиканского агентства гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций Аникин Валерий Евгеньевич</p>
<b>1.4 Участвующие структурные подразделения МЧС России по Республике Бурятия и Республиканского агентства по ГО и ЧС</b>	<p>Территориальные подразделения управления надзорной деятельности и профилактической работы          ФГКУ «1 отряд ФПС по Республике Бурятия», ФГКУ «9 пожарно-спасательная часть ФПС по Республике Бурятия»;          Государственное казенное учреждение Республики Бурятия по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности</p>
<b>1.5 Ключевые участники проекта</b>	<p>Главное управление МЧС России по Республике Бурятия, Республиканское агентство гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций, Муниципальные образования РБ, БРО Всероссийское добровольное пожарное общество, Министерство образования и науки РБ. Министерство социальной защиты населения, граждане, участвующие в проведении профилактической работы.</p>

## 2. СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

<b>2.1. Цель Программы</b>	<p>Обеспечить к концу 2017 года снижение на 7,0 % общего количества населения, погибшего, пострадавшего и травмированного в чрезвычайных ситуациях, пожарах и на водных объектах.</p>
<b>2.2 Задачи Программы</b>	<p>предупреждение нарушений населением и подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;          создание мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;          повышение уровня культуры безопасности жизнедеятельности населения;          снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;          повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора) в целом и деятельности контрольно-надзорных органов Министерства;          сохранение эффективности контроля за соблюдением обязательных требований на подконтрольных объектах с учетом внедрения риск-ориентированного подхода в деятельность контрольно-надзорных органов Министерства;          снижение издержек как контрольно-надзорных органов, так и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;          разъяснение населению и подконтрольным субъектам системы обязательных требований, правил безопасного поведения в быту и при возникновении чрезвычайной ситуации, пожара;          развитие негосударственной оценки соответствия объектов установленным требованиям посредством проведения</p>

<p><b>2.3 Краткий анализ текущего состояния подконтрольной среды (в области ГО, ЧС, ПБ и БЛВО)</b></p>	<p>независимого пожарного аудита и декларирования</p>
	<p>В среднем, ежегодно на территории Республики Бурятия происходит около 1300 пожаров, на которых погибает практически 90 человек, около 70 человек получают травмы.</p> <p>Подавляющее большинство пожаров происходит на объектах жилого сектора, их количество составляет 80% от общего количества пожаров. На эти пожары приходится более 90% случаев гибели людей и 75 % случаев травматизма.</p> <p>Именно поэтому за последнее годы основной формой профилактической работы, осуществляемой подразделениями МЧС России и Республиканского агентства по делам ГО, ЧС является реализация профилактических мероприятий в жилом секторе.</p> <p>Только за истекший период 2016 г. сотрудниками Главного управления МЧС России по Республике Бурятия и Республиканского агентства ГО ЧС совместно с заинтересованными организациями проведено более 250 тысяч подворовых обходов, 4 тысячи профилактических рейдов в местах проживания социально-незащищенных, маломобильных групп населения и неблагополучных семей, распространено 280 тысяч материалов наглядной агитации (памяток, листовок и т.д.).</p> <p>Проведённая работа, несомненно, внесла свой вклад в формирование устойчивой динамики снижения количества пожаров, гибели и травматизма людей. Так, количество пожаров за 11 месяцев 2016 г. по отношению к количеству пожаров в 2011 году уменьшилось на практически на 12,59% (или более чем на 154 пожара). Случаи гибели людей за этот же период сократились практически 21,2 % (на 20 случаев), случаи травматизма уменьшились на 11,4% (на 8 случаев).</p> <p>Для сохранения устойчивой тенденции снижения количества пожаров, гибели и травматизма людей на них, в течение последних лет МЧС России активно ведётся разработка и внедрение новых, дополнительных форм и методов осуществления профилактической деятельности. В зависимости от сезонных условий, обеспечивается проведение профилактических операций, таких как «Новый год», «Победа», «Лето», «Особый противопожарный режим», «Водоисточник», «Отопление» и др.</p> <p>Указанными профилактическими операциями охватывается широкий спектр объектов защиты и территорий. В зависимости от сезонных и местных условий, а также на основании результатов анализов пожаров и их последствий, её основными векторами определяются те или иные категории объектов профилактики.</p> <p>Проведение надзорной деятельности сотрудниками Главного управления в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности осуществляется сотрудниками управления надзорной деятельности и профилактической работы на основании утвержденных планов плановых проверок.</p> <p>Так, 11 месяцев 2016 г. органами надзорной деятельности Главного управления проведено 1380 плановых и внеплановых проверок в области пожарной безопасности, 34 плановых и внеплановых проверок в области ГО и защиты населения и территорий о чрезвычайных ситуаций.</p> <p>На территории Республики Бурятия органами надзорной деятельности взято на учёт 175 субъектов надзора в области гражданской обороны, 89 субъектов надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.</p> <p>В области ГО:</p>

1. Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти – 25.
2. Органы исполнительной власти Республики Бурятия – 25.
3. Органы местного самоуправления – 42.
4. Организации, отнесенные к категориям по ГО – 83.

В области ЧС:

1. Федеральных органов исполнительной власти – 25.
2. Органов исполнительной власти Республики Бурятия – 25.
3. Организаций, входящих в состав функциональных подсистем РСЧС – 2.
4. Организаций, эксплуатирующих критически важные объекты – 14.
5. Организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты – 23.

Наиболее значимые риски связаны с потенциально-опасными и критически-важными объектами, на которых используются, производятся, перерабатываются, хранятся и транспортируются пожаровзрывоопасные, опасные химические вещества, а также возложены функции по обеспечению жизнедеятельности населения. Из 23 организаций (юридических лиц), эксплуатирующих 57 потенциально опасных объектов, 11 организаций, эксплуатируют 12 химически опасных объектов.

В период с 2013 по 2016 годы, управлением надзорной деятельности и профилактической работы проведены проверки 6 организаций, эксплуатирующих 7 химически опасных объектов в области защиты населения и территорий от ЧС, а именно: ОАО «Селенгинский ЦКК».

1. «Генерация Бурятии» филиал ПАО «Территориальная генерирующая компания № 14», Улан-Удэнская ТЭЦ-1.
2. «Генерация Бурятии» филиал ПАО «Территориальная генерирующая компания № 14», Улан-Удэнская ТЭЦ-2.
3. ПАО «Бурятзолото».
4. ОАО «Улан-Удэнский авиационный завод».
5. ООО «Жилищно-коммунальное хозяйство п. Селенгинск».
6. ОАО «Хиагда».

В ходе проведенных проверок, были выявлены нарушения законодательства в области защиты населения и территорий от ЧС на ОАО «Улан-Удэнский авиационный завод» (5 нарушений). По фактам выявленных нарушений к административной ответственности в виде штрафа в размере 10000 рублей привлечено должностное лицо.

Надзор за обеспечением пожарной безопасности производственных объектов (в том числе химически опасных объектов), расположенных на территории Республики Бурятия, осуществляется органами федерального государственного пожарного надзора в рамках плановых и внеплановых проверок, в том числе совместно с органами прокуратуры.

Учитывая внедрение в Российской Федерации риск-ориентированного подхода при проведении надзорных мероприятий, отмечается на снижение надзорной нагрузки на юридических лиц, в том числе эксплуатирующих производственные объекты.

В 2015 – 2016 годах органами федерального пожарного надзора проведены внеплановые проверки по контролю ранее выданных предписаний ПАО «Бурятзолото» (п. Самарта), ТЭЦ-2 г. Улан-Удэ, ООО «Горводоканал» (в г.

Гусиноозерск), по итогам которых установлено, что все предложенные мероприятия выполнены. Кроме этого, в настоящее время осуществляется контроль выполнения предписания, вынесенного в адрес ОАО «Улан-Удэнский авиационный завод» по вопросам устройства систем автоматического пожаротушения и пожарной сигнализации.

Работа по контролю обеспечения пожарной безопасности на химически опасных объектах продолжается.

В целом, по состоянию на ноябрь 2016 года, состояние пожарной безопасности химически опасных производственных объектов, расположенных на территории Республики Бурятия, является удовлетворительным.

В среднем, ежегодно на территории Республики Бурятия происходит около 1300 пожаров, на которых погибает практически 90 человек, около 70 человек получают травмы.

подавляющее большинство пожаров происходит на объектах жилого сектора, их количество составляет 80% от общего количества пожаров. На эти пожары приходится более 90% случаев гибели людей и 75 % случаев травматизма.

Именно поэтому за последние годы основной формой профилактической работы, осуществляемой подразделениями МЧС России и Республиканского агентства по делам ГО, ЧС является реализация профилактических мероприятий в жилом секторе. На территории республики расположено 2 городских округа, 6 городов, 12 посёлков городского типа и 631 сельский населённый пункт. За истекший период 2016 г. сотрудниками Главного управления МЧС России по Республике Бурятия и Республиканского агентства ГО ЧС совместно с заинтересованными организациями проведено более 250 тысяч подворовых обходов, 4 тысячи профилактических рейдов в местах проживания социально-незащищённых, маломобильных групп населения и неблагополучных семей, проведено 580 сходов с населением с охватом 33254 чел., распространено 280 тысяч материалов наглядной агитации (памяток, листовок и т.д.).

Проведённая работа, несомненно, внесла свой вклад в формирование устойчивой динамики снижения количества пожаров, гибели и травматизма людей. Так, количество пожаров за 11 месяцев 2016 г. по отношению к количеству пожаров в 2011 году уменьшилось на практически на 12,59% (или более чем на 154 пожара). Случаи гибели людей за этот же период сократились практически 21,2 % (на 20 случаев), случаи травматизма уменьшились на 11,4% (на 8 случаев).

Для сохранения устойчивой тенденции снижения количества пожаров, гибели и травматизма людей на них, в течение последних лет МЧС России активно ведётся разработка и внедрение новых, дополнительных форм и методов осуществления профилактической деятельности. В зависимости от сезонных условий, обеспечивается проведение профилактических операций, таких как «Новый год», «Победа», «Лето», «Особый противопожарный режим», «Водоисточник», «Отопление» и др.

Указанными профилактическими операциями охватывается широкий спектр объектов защиты и территорий. В зависимости от сезонных и местных условий, а также на основании результатов анализов пожаров и их последствий, её основными векторами определяются те или иные категории объектов профилактики.

На территории Республики Бурятия взято на учет 163 объекта социальной сферы с круглосуточным пребыванием людей, из них: учреждений органов социального обслуживания населения – 49, учреждений органов здравоохранения – 73, учреждений органов образования – 41.

На сегодняшний день органами государственного пожарного надзора Республики Бурятия проведено 199 проверок данной категории (69 плановых, 66 внеплановых, 64 проверок в качестве специалистов в рамках прокурорского надзора), по

результатам которых было выявлено 364 нарушения требований пожарной безопасности. За допущенные нарушения требований пожарной безопасности к административной ответственности в виде штрафа привлечено 2 юридических, 64 должностных лица, на общую сумму 748 тысяч рублей. Нарушения требований пожарной безопасности, выявленные в ходе проверок устранены в полном объеме.

С начала 2016 года государственными инспекторами по пожарному надзору проведено 199 инструктивных занятий с обслуживающим, дежурным и медицинским персоналом социальных учреждений, с охватом 4448 человек.

Принято участие в 227 тренировках по отработке действий обслуживающего персонала в случае пожара в дневное и ночное время суток, с охватом 5902 человек.

В соответствии с межведомственным Соглашением Главного управления и Министерства социальной защиты населения Республики Бурятия от 15 марта 2016г № 4, Управление надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления приняло участие в 6-ти профилактических посещениях (осмотрах) учреждений социального обслуживания с обеспечением проживания, направленных на своевременное выявление и устранение нарушений противопожарных требований.

В новом 2016/2017 учебном году допущено к эксплуатации 467 общеобразовательных организаций. В течении 2015-2016г учебного года органами надзорной деятельности республики проведены плановые и внеплановые проверки 467 образовательных организации, что составляет 100% от общего количества образовательных организаций республики, в ходе которых вручено для исполнения 41 предписание, предложено 203 мероприятия. За нарушения требований норм и правил пожарной безопасности к административной ответственности привлечено 8 юридических лиц, 25 должностных лиц. В органы власти, органы управления образованием и прокуратуру направлено 27 информационных писем.

За не выполнение в установленный срок предписаний органов ГПН в судебные органы Республики Бурятия было направлено 14 материалов по ст. 19.5 КоАП РФ (АППГ-7).

Наряду с проверками, должностными лицами органов надзорной деятельности в течении учебного года проведено 2017 профилактических мероприятий, включающих 804 практических тренировки по эвакуации людей в случае возникновения пожара, 1042 инструктажей и бесед с обслуживающим персоналом по вопросам соблюдения мер безопасности и необходимых действий при угрозе или возникновении чрезвычайной ситуации, 671 консультация ответственных должностных лиц по вопросам реализации установленных требований пожарной безопасности.

В соответствии с межведомственным Соглашением Главного управления и Министерства социальной защиты населения Республики Бурятия от 21 сентября 2016г № 16, Управление надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления принимается участие в профилактических посещениях (осмотрах) образовательных организаций, направленных на своевременное выявление и устранение нарушений противопожарных требований.

К летнему оздоровительному сезону 2016г к приемке было предъявлено 580 учреждений летнего отдыха детей различных видов, в том числе 32 стационарных учреждений летнего отдыха детей (28 стационарных детских оздоровительных учреждений, 4 детских санаторно-оздоровительных учреждений), 61 палаточного лагеря, 486 лагерей с дневным пребыванием на базе образовательных учреждений республики (404 лагерей с дневным пребыванием, 82 лагерей труда и отдыха).

Перед началом оздоровительного сезона были проведены проверки (обследования) на предмет соответствия требованиям пожарной безопасности всех объектов данной категории.

Всего проведено 164 проверки и 414 обследований. По результатам надзорных мероприятий, было выявлено свыше 100 нарушений требований пожарной безопасности (выявлено: 109, из них устранено: 95). К административной ответственности привлечено 4 юридических, 9 должностных лиц и 2 гражданина, общая сумма штрафных санкций составила свыше 500 000 рублей.

О выявленных нарушениях направлялись информационные письма в органы прокуратуры, в адрес Главы Республики Бурятия, Правительства Республики Бурятия, Главного Федерального инспектора в Республике Бурятия и органы местного самоуправления, всего направлено 35 писем. Проблемные вопросы обсуждались на уровне Правительства Республики Бурятия.

Из 32 стационарных объектов летнего отдыха детей, не были приняты к оздоровительному сезону 7, из-за имеющихся нарушений требований пожарной безопасности.

Проблемным вопросом остается отсутствие противопожарного разрыва от границ детских лагерей до лесного массива. В настоящее время данный вопрос решается на межведомственном уровне Главного управления МЧС России по Республике Бурятия, Министерства спорта и молодежной политики Республики Бурятия и Республиканского агентства лесного хозяйства.

Главным управлением МЧС России по Республике Бурятия рассмотрены риски перехода лесных пожаров на населенные пункты и объекты экономики, расположенные и (или) примыкающие к лесной зоне. В ходе данной работы Постановлением Правительства Республики Бурятия от 02.07.2014 № 311 (в редакции постановления Правительства Республики Бурятия от 10.03.2016 № 85), утвержден перечень населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров, количество которых составило 151.

В соответствии с Правилами противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме», главами муниципальных образований разрабатывались паспорта на населенные пункты, подверженные угрозе лесных пожаров, проводилась работа, направленная на защиту населенных пунктов от лесных пожаров, принимался комплекс мероприятий по выполнению требований пожарной безопасности и обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов.

В текущем году:

1. Произведена опашка и проложены минерализованные противопожарные полосы вокруг 151 населенного пункта (100%), общей протяженностью 728 км.;

2. Произведена очистка территорий населенных пунктов и противопожарных разрывов в границах населенных пунктов и лесного массива от горючих материалов, мусора и сухой травы;

3. Организована и проведена работа, направленная на приведение в исправное состояние источников наружного противопожарного водоснабжения, обеспечены подъезды к водоисточникам, к зданиям и сооружениям, дополнительно установлены указатели направления движения;

4. Продолжается работа по обеспечению территорий населенных пунктов источниками наружного противопожарного

водоснабжения, в целях своевременного забора воды и защиты населенного пункта от возможного распространения лесного пожара;

5. В каждом муниципальном образовании проверена и введена в действие звуковая система оповещения населения о пожаре.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 02 февраля 2015 года № АХ-П4-471 в период с марта по май инспекторским составом Главного управления МЧС России по Республике Бурятия проводились проверки соблюдения требований пожарной безопасности населенных пунктов, подверженных угрозе природных пожаров.

По итогам проверок, в целях устранения выявленных нарушений требований пожарной безопасности главам муниципальных образований городских и сельских поселений вручено 69 предписаний, в которых предложено к устранению 188 мероприятий. За допущенные нарушения требований пожарной безопасности в населенных пунктах к административной ответственности в виде штрафа привлечено 33 юридических и 32 физических лица, наложено штрафов на общую сумму 377 тыс. рублей.

На сегодняшний день, с учетом выполненных мероприятий, 42 населенных пункта остались не готовыми к прохождению пожароопасного периода, из них:

- в 41 населенном пункте не обеспечивалось выполнение противопожарных расстояний на всей протяженности границы населённого пункта с лесным участком;
- в 1 населенном пункте отсутствует наружное противопожарное водоснабжение;
- в 5 населенных пунктах звуковая система не обеспечивает полное оповещение населения о чрезвычайной ситуации.

Обеспечение пожарной безопасности ряда населенных пунктов осложнено их расположением на землях особо охраняемых природных территорий и водоохранных зон, и как следствие – запретом на проведение сплошных рубок леса, установленным Лесным кодексом Российской Федерации и Правилами пожарной безопасности в лесах, что в свою очередь делает невозможным прокладку противопожарных разрывов.

В соответствии с положением о Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России, утвержденным постановлением Правительства РФ от 23.12.2004 № 835 подконтрольными объектами в указанной сфере деятельности являются: пляжи и иные места отдыха на водоемах, ледовые переправы, базы (сооружения) для стоянки маломерных судов.

В целях обеспечения безопасности на водных объектах органами ГИМС МЧС России по Республике Бурятия постоянно проводится профилактическая работа. В 2016 году инспекторами ГИМС МЧС России по Республике Бурятия проведено 746 рейдов и патрулирований.

В целях профилактики гибели на водных объектах государственными инспекторами по маломерным судам проведено 169 выступлений на телевидении, 84 - на радио, выпущено 173 статьи в печатных изданиях размещено 159 заметок в электронных СМИ, распространено 16603 памятки о правилах поведения на воде в летний период, проведено 11649 бесед с населением с охватом 19676 человек, в том числе с детьми - 549 лекций (охвачено 19877 детей).

Несмотря на проводимые в настоящее время мероприятия, оперативная обстановка с гибелью людей на водоемах остается крайне нестабильной.

Она характеризуется большим травматизмом и гибелью людей из-за неэффективности существующей системы



обеспечения безопасности, которая устарела и в новых экономических условиях плохо работает.

Как правило, администрации действующих зон отдыха на воде, пользователи водных объектов не уделяют должного внимания мерам по обеспечению безопасности населения.

Проведенный анализ показывает, что только за последние пять лет (в период 2012 - 2016 гг.) на водных объектах республики погибло 411 человек. Большинство происшествий связаны с купанием в несанкционированных местах массового отдыха (81 %), где отсутствует контроль за отдыхающими, спасатели, а также провал под лед при использовании несанкционированных ледовых переправ (6 %)

Сложившаяся ситуация обусловлена недостаточным количеством пляжей, работающих в летний период (31 пляж), а также отсутствием спасательных постов в традиционных местах купания населения.

Следует отметить, что отсутствие кардинальных решений в области обеспечения безопасности населения на водных объектах приводит, как правило, к гибели или травмированию людей. С позиций изложенного обеспечение безопасности пользования водоемами, предупреждение и оперативная ликвидация происшествий на водных объектах, создание общественных спасательных постов в местах массового отдыха населения и обучение населения, прежде всего детей, плаванию и приемам спасания на воде, профилактика и предупреждение несчастных случаев на воде и пропаганда здорового образа жизни являются приоритетными направлениями деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Бурятия и органов местного самоуправления в Республике Бурятия. Масштаб решаемых проблем при обеспечении безопасности людей на водоемах Республики Бурятия, их сложность и взаимосвязь, высокая общегосударственная значимость требуют применения эффективных методов и механизмов их решения и финансирования проводимых мероприятий из различных источников, в том числе за счет консолидированных усилий территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Республики Бурятия, органов местного самоуправления в Республике Бурятия и организаций, осуществляющих обеспечение безопасности населения Республики Бурятия, что требует комплексного решения и скоординированных действий

2.4 Целевые показатели качества и результативности эффективности	Показатель	Базовое значение*	2017 год	
	1. Снижение количества населения, погибшего в чрезвычайных ситуациях техногенного характера		-	-
				-5,3%
	2. Снижение количества населения пострадавшего в чрезвычайных ситуациях техногенного характера		-	-
				-5,9%
	3. Снижение количества населения, погибшего на пожарах		96	88
-8,1%				

4. Снижение количества населения, травмированного на пожарах	76	71
		-6,7%
5. Снижение прямого материального ущерба от пожаров (в ценах базового года)	847255 тыс. руб.	692207 тыс. руб.
		-18,3%
6. Сокращение количества лиц, погибших на водных объектах	85	79
		-6,7%
7. Уровень готовности объектов гражданской обороны	Показателями являются сведения, составляющие государственную тайну, которые отражаются в ежегодном докладе о состоянии гражданской обороны Российской Федерации.**	

\* базовое значение показателя по итогам 2015 года в целом по субъекту Российской Федерации

\*\* сведения представляется в установленном порядке в МЧС России

<p><b>2.5 Виды и формы профилактических воздействий</b></p>	<p>Размещение на официальном сайте перечней нормативных правовых актов (и их частей), содержащих обязательные требования.</p> <p>Информирование подконтрольных хозяйствующих субъектов и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований с использованием информационных технологий и научно-технических достижений, в том числе: проведение онлайн консультирования;</p> <p>рассмотрение жалоб, полученных по «горячей линии»;</p> <p>опубликование обзоров типовых нарушений обязательных требований с описанием способов их недопущения в сети Интернет;</p> <p>размещение информации о требованиях, сгруппированных по видам предпринимательской деятельности; обеспечение возможности самопроверки в электронном виде на сайте МЧС России»</p> <p>подготовка и опубликование руководств по соблюдению обязательных требований;</p> <p>Подготовка комментариев об изменениях в законодательстве.</p> <p>Размещение в открытых источниках описаний процессов проведения контрольно-надзорных мероприятий.</p> <p>Проведение консультаций, инструктажей, по разъяснению обязательных требований.</p> <p>Проведение семинаров, вебинаров, конференций, заседаний рабочих групп по разъяснению обязательных требований.</p> <p>Информационное освещение мер пожарной безопасности, необходимых действиях при обнаружении пожара, действиям при угрозе возникновения или при возникновении чрезвычайной ситуации на телевидении, по радио, в печатных средствах массовой информации.</p> <p>Издание и распространение специальной литературы, буклетов.</p> <p>Изготовление рекламной продукции (листовок, памяток, информации).</p> <p>Изготовление наглядной агитации (стенды, плакаты).</p> <p>Организация и проведение массовых профилактических мероприятий, в том числе:</p>
---	--

тематических фестивалей, конкурсов, выставок, смотров, спортивных мероприятий;  
совещаний, семинаров, конференций с представителями органов управления, руководителями объектов;  
сходов граждан, встреч с населением;  
инструктивных занятий, бесед, уроков, докладов, консультаций с руководителями объектов, ответственными лицами, дежурным персоналом;  
дней безопасности, дней открытых дверей;  
демонстраций пожарной техники и др.  
Проведение массовых профилактических мероприятий с детьми, в том числе:  
конкурсов детско-юношеского творчества на тематику безопасности;  
соревнований по пожарно-спасательному спорту;  
учебно-познавательных занятий с детьми и др.  
Обучение работников организаций мерам пожарной безопасности, действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций, в том числе:  
по программам противопожарного инструктажа по месту службы, работы,  
по программам пожарно-технического минимума  
в организациях, осуществляющих образовательную деятельность,  
в учебных центрах ФПС:  
Согласование программ обучения лиц, осуществляющих трудовую и служебную деятельность в организациях мерам пожарной безопасности  
Создание добровольных дружин юных пожарных, кадетских классов.  
Формирование в организациях добровольных пожарных дружин из числа работников.  
Привлечение территориальных подразделений общественных организации к осуществлению профилактических мероприятий, в том числе Всероссийского добровольного пожарного общества, Российского союза спасателей, Всероссийского общества спасания на водах, казачьих обществ.  
Проведение профилактических рейдов на территориях (земельных участках) городских и сельских поселений, садовых, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, землях сельскохозяйственного назначения и землях запаса.  
Проведение профилактических осмотров и обследований в отношении подконтрольных субъектов с целью выявления наиболее опасных рисков, которые могут привести к наиболее высокому уровню ущерба охраняемым законом ценностям.  
Проведение практических отработок:  
эвакуации людей из зданий;  
действий людей при получении сигналов оповещения ГО, угрозе возникновения (возникновении) чрезвычайной ситуации;  
регламентов взаимодействия с администрациями объектов, обслуживающим и дежурным персоналом объектов;  
оперативных планов (карточек) пожаротушения совместно с пожарно-спасательными подразделениями.  
Организация работы комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной

	безопасности.
<p><b>2.6 Перечень мероприятий, проводимых структурными подразделениями главного управления МЧС России</b></p>	<p>1. Размещение на официальном сайте перечней нормативных правовых актов (и их частей), содержащих обязательные требования.  <b>Ответственные структурные подразделения: УНДПР, УГЗ, УОПТ</b></p> <p>2. Информирование подконтрольных хозяйствующих субъектов и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований с использованием информационных технологий и научно-технических достижений, в том числе:</p> <p>2.1. проведение онлайн консультаций;</p> <p>2.2. рассмотрение жалоб, полученных по «горячей линии»;</p> <p>2.3. опубликование обзоров типовых нарушений обязательных требований с описанием способов их недопущения в сети Интернет;</p> <p>2.4. размещение информации о требованиях, сгруппированных по видам предпринимательской деятельности;</p> <p>2.5. обеспечение возможности самопроверки в электронном виде на сайте МЧС России»;</p> <p>2.6. подготовка и опубликование руководств по соблюдению обязательных требований.  <b>Ответственные структурные подразделения: УНДПР, УГЗ, УОПТ.</b></p> <p>3. Подготовка комментариев об изменениях в законодательстве.  <b>Ответственные структурные подразделения: УНДПР, УГЗ, УОПТ.</b></p> <p>4. Размещение в открытых источниках описаний процессов проведения контрольно-надзорных мероприятий.  <b>Ответственные структурные подразделения: УНДПР, ОБЛВО.</b></p> <p>5. Проведение консультаций, инструктажей, по разъяснению обязательных требований.  <b>Ответственные структурные подразделения УНДПР, УГЗ, УОПТ, ОБЛВО.</b></p> <p>6. Проведение семинаров, вебинаров, конференций, заседаний рабочих групп по разъяснению обязательных требований.  <b>Ответственные структурные подразделения: УНДПР, УГЗ, УОПТ, ОБЛВО.</b></p> <p>7. Информационное освещение мер пожарной безопасности, необходимых действиях при обнаружении пожара, действиям при угрозе возникновения или при возникновении чрезвычайной ситуации на телевидении, по радио, в печатных средствах массовой информации.  <b>Ответственные структурные подразделения: УНДПР.</b></p> <p>8. Издание и распространение специальной литературы, буклетов, рекламной продукции (листовок, памяток, информации), наглядной агитации (стенды, плакаты).  <b>Ответственные структурные подразделения: УНДПР, УГЗ, УОПТ, ОБЛВО.</b></p> <p>9. Организация и проведение массовых профилактических мероприятий, в том числе: тематических фестивалей, конкурсов, выставок, смотров, спортивных мероприятий; совещаний, семинаров, конференций с представителями органов управления, руководителями объектов; сходов граждан, встреч с населением; инструктивных занятий, бесед, уроков, докладов, консультаций с руководителями объектов, ответственными лицами,</p>

дежурным персоналом;  
дней безопасности, дней открытых дверей;  
демонстраций пожарной техники и др.

**Ответственные структурные подразделения: УНДПР, УГЗ, УОПТ, ОБЛВО.**

10. Проведение массовых профилактических мероприятий с детьми, в том числе: конкурсов детско-юношеского творчества на тематику безопасности; соревнований по пожарно-спасательному спорту; учебно-познавательных занятий с детьми и др.

**Ответственные структурные подразделения: УНДПР, УГЗ, УОПТ, ОБЛВО.**

Обучение работников организаций мерам пожарной безопасности, действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций, в том числе:

по программам противопожарного инструктажа по месту службы, работы,  
по программам пожарно-технического минимума  
в организациях, осуществляющих образовательную деятельность,  
в учебных центрах ФПС.

**Ответственные структурные подразделения: УНДПР, УОПТ.**

11. Согласование программ обучения лиц, осуществляющих трудовую и служебную деятельность в организациях мерам пожарной безопасности.

**Ответственные структурные подразделения: УНДПР**

12. Создание добровольных дружин юных пожарных, кадетских классов.

**Ответственные структурные подразделения: УНДПР**

13. Формирование в организациях добровольных пожарных дружин из числа работников.

**Ответственные структурные подразделения: УНДПР**

14. Привлечение территориальных подразделений общественных организации к осуществлению профилактических мероприятий, в том числе Всероссийского добровольного пожарного общества, Всероссийского общества спасания на водах, казачьих обществ.

**Ответственные структурные подразделения: УНДПР, ОБЛВО.**

15. Проведение профилактических рейдов на территориях (земельных участках) городских и сельских поселений, садовых, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, землях сельскохозяйственного назначения и землях запаса.

**Ответственные структурные подразделения: УНДПР, УОПТ.**

16. Проведение профилактических осмотров и обследований в отношении подконтрольных субъектов с целью выявления наиболее опасных рисков, которые могут привести к наиболее высокому уровню ущерба охраняемым законом ценностям. **Ответственные структурные подразделения: УНДПР, УОПТ**

17. Проведение практических отработок:

	<p>эвакуации людей из зданий; действий людей при получении сигналов оповещения ГО, угрозе возникновения (возникновении) чрезвычайной ситуации; регламентов взаимодействия с администрациями объектов, обслуживающим и дежурным персоналом объектов; оперативных планов (карточек) пожаротушения совместно с пожарно-спасательными подразделениями. <b>Ответственные структурные подразделения: УНДПР, УОПТ</b></p> <p>18. Организация работы комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности. <b>Ответственные структурные подразделения: УНДПР, УГЗ, УОПТ, ОБЛВО.</b></p>
<p><b>2.7 Перечень мероприятий, проводимых ключевыми участниками Программы</b></p>	<p>1. Размещение на официальном сайте перечней нормативных правовых актов (и их частей), содержащих обязательные требования. <b>Ответственные: Главное управление МЧС России по Республике Бурятия, Республиканское агентство ГО ЧС.</b></p> <p>2. Информирование подконтрольных хозяйствующих субъектов и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований с использованием информационных технологий и научно-технических достижений, в том числе: 2.1. проведение онлайн консультаций; 2.2. рассмотрение жалоб, полученных по «горячей линии»; 2.3. опубликование обзоров типовых нарушений обязательных требований с описанием способов их недопущения в сети Интернет; 2.4. размещение информации о требованиях, сгруппированных по видам предпринимательской деятельности; 2.5. подготовка и опубликование руководств по соблюдению обязательных требований. <b>Ответственны: Главное управление МЧС России по Республике Бурятия, Республиканское агентство ГО ЧС</b></p> <p>3. Подготовка комментариев об изменениях в законодательстве. <b>Ответственные: Главное управление МЧС России по Республике Бурятия, Республиканское агентство ГО ЧС</b></p> <p>4. Размещение в открытых источниках описаний процессов проведения контрольно-надзорных мероприятий. <b>Ответственные: Главное управление МЧС России по Республике Бурятия, Республиканское агентство ГО ЧС</b></p> <p>5. Проведение консультаций, инструктажей, по разъяснению обязательных требований. <b>Ответственные: Главное управление МЧС России по Республике Бурятия, Республиканское агентство ГО ЧС.</b></p> <p>6. Проведение семинаров, вебинаров, конференций, заседаний рабочих групп по разъяснению обязательных требований. <b>Ответственные: Главное управление МЧС России по Республике Бурятия, Республиканское агентство ГО ЧС.</b></p> <p>7. Информационное освещение мер пожарной безопасности, необходимых действиях при обнаружении пожара, действиям при угрозе возникновения или при возникновении чрезвычайной ситуации на телевидении, по радио, в печатных средствах массовой информации. <b>Ответственные: Главное управление МЧС России по Республике Бурятия, Республиканское агентство ГО ЧС, Муниципальные образования РБ</b></p>

8. Издание и распространение специальной литературы, буклетов, рекламной продукции (листовок, памяток, информации), наглядной агитации (стенды, плакаты).

**Ответственные:** Главное управление МЧС России по Республике Бурятия, Республиканское агентство ГО ЧС, Муниципальные образования РБ.

9. Организация и проведение массовых профилактических мероприятий, в том числе: тематических фестивалей, конкурсов, выставок, смотров, спортивных мероприятий; совещаний, семинаров, конференций с представителями органов управления, руководителями объектов; сходов граждан, встреч с населением; инструктивных занятий, бесед, уроков, докладов, консультаций с руководителями объектов, ответственными лицами, дежурным персоналом; дней безопасности, дней открытых дверей; демонстраций пожарной техники и др.

**Ответственные:** Главное управление МЧС России по Республике Бурятия, Республиканское агентство ГО ЧС, Министерство образования и науки РБ, Министерство социальной защиты населения РБ, Муниципальные образования РБ.

10. Проведение массовых профилактических мероприятий с детьми, в том числе: конкурсов детско-юношеского творчества на тематику безопасности; соревнований по пожарно-спасательному спорту; учебно-познавательных занятий с детьми и др.

**Ответственные:** Главное управление МЧС России по Республике Бурятия, Республиканское агентство ГО ЧС, Министерство образования и науки РБ, ВДПО, Муниципальные образования РБ.

11. Обучение работников организаций мерам пожарной безопасности, действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций, в том числе:

по программам противопожарного инструктажа по месту службы, работы,

по программам пожарно-технического минимума

в организациях, осуществляющих образовательную деятельность,

в учебных центрах ФПС.

**Ответственные:** Главное управление МЧС России по Республике Бурятия, Республиканское агентство ГО ЧС, ВДПО.

12. Согласование программ обучения лиц, осуществляющих трудовую и служебную деятельность в организациях мерам пожарной безопасности.

**13. Ответственные:** Главное управление МЧС России по Республике Бурятия, Республиканское агентство ГО ЧС, ВДПО

14. Создание добровольных дружин юных пожарных, кадетских классов.

**Ответственные:** Главное управление МЧС России по Республике Бурятия, Республиканское агентство ГО ЧС,

	<p><b>ВДПО, Министерство образования.</b></p> <p>15. Формирование в организациях добровольных пожарных дружин из числа работников. <b>Ответственные: Главное управление МЧС России по Республике Бурятия, Республиканское агентство ГО ЧС, Муниципальные образования РБ.</b></p> <p>16. Привлечение территориальных подразделений общественных организации к осуществлению профилактических мероприятий, в том числе Всероссийского добровольного пожарного общества, Всероссийского общества спасания на водах, казачьих обществ. <b>Ответственные: Главное управление МЧС России по Республике Бурятия, Республиканское агентство ГО ЧС.</b></p> <p>17. Проведение профилактических рейдов на территориях (земельных участках) городских и сельских поселений, садовых, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, землях сельскохозяйственного назначения и землях запаса. <b>Ответственные: Главное управление МЧС России по Республике Бурятия, Республиканское агентство ГО ЧС.</b></p> <p>18. Проведение профилактических осмотров и обследований в отношении подконтрольных субъектов с целью выявления наиболее опасных рисков, которые могут привести к наиболее высокому уровню ущерба охраняемым законом ценностям. <b>Ответственные: Главное управление МЧС России по Республике Бурятия, Республиканское агентство ГО ЧС.</b></p> <p>19. Проведение практических отработок: эвакуации людей из зданий; действий людей при получении сигналов оповещения ГО, угрозе возникновения (возникновении) чрезвычайной ситуации; регламентов взаимодействия с администрациями объектов, обслуживающим и дежурным персоналом объектов; оперативных планов (карточек) пожаротушения совместно с пожарно-спасательными подразделениями. <b>Ответственные: Главное управление МЧС России по Республике Бурятия, Республиканское агентство ГО ЧС.</b></p> <p>20. Организация работы комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности. <b>Ответственные: Главное управление МЧС России по Республике Бурятия, Республиканское агентство ГО ЧС.</b></p>
<p><b>2.8 Меры, принимаемые в случае выявления в ходе профилактических мероприятий признаков нарушений установленных требований</b></p>	<p>доведение информации о возможности противоправном действии (бездействии); профилактическая беседа (инструктаж); внесение субъекту профилактики предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований с уведомлением о таком предостережении должностных лиц надзорных органов; предложение субъекту профилактики принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований; в случае непринятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований субъектом профилактики инициирование в отношении него проведения внеплановой проверки; информирование надзорных органов, органов прокуратуры, органов государственной власти, органов государственной власти Республики Бурятия и органов местного самоуправления о состоянии комплексной безопасности населенных пунктов, организаций и объектов защиты на соответствующей территории</p>



**2.9 Результаты**

Сформирована отчётность по форме, указанной в приложении № 2.

**3. КЛЮЧЕВЫЕ РИСКИ**

№ п/п	Наименование риска	Мероприятия по предупреждению риска/реализации возможности
1.	<p>Увеличение погибших и травмированных в чрезвычайных ситуациях, в том числе вызванных пожарами, вследствие ежегодных сезонных рисков (весенне-летний, а также осенне-зимний пожароопасный период, связанный с эксплуатацией систем отопления и теплогенерирующих установок, период майских, новогодних и рождественских праздников), а также вследствие природных и техногенных чрезвычайных ситуациях, которые невозможно спрогнозировать, а именно:</p> <p>паводки, наводнения и маловодье; биолого-социальные угрозы; опасные гидрометеорологические и геологические явления, включая сели, оползни, лавины и иные природные риски.</p>	<p>Реализация перечня типовых мероприятий сезонных профилактических операций в области предупреждения чрезвычайных ситуаций, в том числе вызванных пожарами, на объектах защиты и территориях (типовых превентивных мер, направленных на предупреждение возникновения чрезвычайных ситуаций, в том числе вызванных пожарами, ограничение их последствий, а также создание условий для их ликвидации и проведение аварийно-спасательных работ).</p> <p>Профилактические операции планируются и проводятся территориальными органами МЧС России во взаимодействии с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями и гражданами в соответствии с законодательством Российской Федерации.</p> <p>При планировании мероприятий учитываются демографические, географические, климатические различия для каждого субъекта Российской Федерации.</p> <p>Формы и методы совместной работы при проведении типовых мероприятий сезонных профилактических операций определяются и утверждаются на заседаниях комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.</p>
2.	<p>Увеличение погибших и травмированных при чрезвычайных ситуациях, в том числе вызванных пожарами, вследствие повышения пожарной опасности на соответствующих территориях, вызванных неблагоприятными погодными явлениями (аномально холодная, либо жаркая погода).</p>	<p>Принятие органами государственной власти, органами местного самоуправления или руководством организаций решения об установлении на соответствующих территориях особого противопожарного режима или режима чрезвычайной ситуации.</p> <p>На период действия особого противопожарного режима нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами по пожарной безопасности на соответствующих территориях устанавливаются дополнительные требования и реализуются меры пожарной безопасности, направленные на снижение негативных последствий, вызванных погодными явлениями, в том числе, препятствующие распространению лесных и иных пожаров вне границ населенных пунктов на земли населенных пунктов.</p>

		В период действия режима чрезвычайной ситуации осуществляется оповещение и проведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, включая жизнеобеспечение населения, организуются работы по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннее обеспечение действий сил и средств РСЧС, поддержание общественного порядка в ходе их проведения, а также непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций и их последствий.
3.	Увеличение погибших и травмированных при чрезвычайных ситуациях, в том числе вызванных пожарами, на объектах категорий умеренного и низкого риска вследствие значительного сокращения присутствия органов надзорных подразделений МЧС России.	Повышение роли профилактики нарушений обязательных требований пожарной безопасности. Предварительная проработка с представителями бизнес-сообществ условий обеспечения пожарной безопасности соответствующих объектов защиты и территорий (выдача рекомендаций).

<b>Контактная информация</b>	Главное управление МЧС России по Республике Бурятия, ул. Кирова, 37, г. Улан-Удэ, 670000 тел: (301-2) 21-26-80, факс (301-2) 21-53-69
------------------------------	--

Заместитель начальника отдела ГПНПР  
УНДПР Главного управления  
МЧС России по Республике Бурятия  
подполковник внутренней службы



Радикальцева Н.А.